



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 27 stycznia 2025 r.

WK-I.431.1.98.2024

Pani

Dorota Dmowska – Paczuska

Wójt Gminy Mokobody

Urząd Gminy Mokobody

Plac Chreptowicza 25

08-124 Mokobody

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy: Iwona Parys oraz Paulina Domagała – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 9 do 20 grudnia 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Mokobody z siedzibą w Mokobodach, Plac Chreptowicza 25.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie przeprowadzania rejestracji na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i prowadzenia kwalifikacji wojskowej w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 14 stycznia 2024 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Pani Wójt wystąpienie pokontrolne.

W 2024 r. rejestracją objętych zostało 21 mężczyzn³ oraz 22 kobiety z rocznika 2005. Rejestry osób urodzonych w 2005 roku, objętych rejestracją, sporządzone zostały 5 stycznia

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190, ze zm.).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).

³ Powyższa liczba nie uwzględnia 1 osoby zameldowanej na pobyt czasowy na terenie gminy Mokobody, która

2024 r., w postaci papierowej, oddzielnie dla mężczyzn i kobiet, w myśl regulacji określonych w § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej⁴. Rejestry sporządzone zostały według wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Po jednym egzemplarzu rejestrów przekazano właściwemu szefowi wojskowego centrum rekrutacji na potrzeby ewidencji wojskowej, stosownie do wymogu określonego w art. 53 ust. 5 ustawy o obronie Ojczyzny⁵.

Informacja o liczbie mężczyzn i kobiet urodzonych w 2005 r. wpisanych do rejestrów została przesłana Wojewodzie Mazowieckiemu drogą elektroniczną, w terminie określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Sporządzone w okresie poddanym kontroli listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej w 2024 r.⁶ zostały opracowane zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej⁷, ze wskazaniem wszystkich wymaganych danych⁸. Przedmiotowe listy zostały przekazane powiatowej komisji lekarskiej z zachowaniem terminu określonego w § 9 ust. 4 ww. rozporządzenia.

Do osób podlegających obowiązkowi kwalifikacji wojskowej wystosowane zostały imienne wezwania do stawienia się do kwalifikacji wojskowej, doręczone za zwrotnym

pierwotnie ujęta została w rejestrze sporządzonym 5 stycznia 2024 r., lecz, zgodnie z wyjaśnieniami pisemnymi osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą, w tym samym dniu wykreślona z rejestru, w związku z otrzymaną 7 grudnia 2023 r. informacją od organu właściwego ze względu na miejsca pobytu stałego ww. osoby o jej wpisie do rejestru osób objętych rejestracją w miejscu pobytu stałego. Zgodnie z ww. pismem osoba ta „*przebywa obecnie (...) w miejscu pobytu stałego*”.

⁴ Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 czerwca 2023 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej (Dz. U. poz. 1186).

⁵ Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2024 r. poz. 248, ze zm.).

⁶ Ogółem sporządzono 3 listy stawiennictwa. Zgodnie z wyjaśnieniami pisemnymi osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą – „*Sporządzona lista stawiennictwa osób do kwalifikacji jest traktowana jako jedna. Podzielona jest ona na sekcje oddzielnie dla mężczyzn urodzonych w 2005 r., mężczyzn urodzonych w latach 2000-2004, którzy nie posiadają określonej kategorii zdolności do czynnej służby wojskowej oraz kobiet podlegających wezwaniu do kwalifikacji wojskowej, których imienne zestawienie przekazało Wojskowe Centrum Rekrutacji w Siedlcach. Działanie takie ma na celu uzyskanie przejrzystości danych przekazywanych przez Wójta Gminy oraz uniknięcia jakichkolwiek pomyłek w pracy Powiatowej Komisji Lekarskiej.*”.

Powyższe wyjaśnienie uwzględniono, przy czym wskazać należy, że zgodnie z § 9 ust. 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej – „*Wójt (burmistrz, prezydent miasta) sporządza listę (...) na podstawie:*

1) rejestru osób objętych rejestracją,

2) wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do obowiązku obrony Ojczyzny (...),

3) imiennego zestawienia osób (...) otrzymanego od szefa wojskowego centrum rekrutacji (...)”.

⁷ Rozporządzenie Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 440, ze zm.).

⁸ W przypadku 1 osoby z rocznika wcześniejszego – nie wskazano serii i numeru dowodu osobistego, odnotowując w odpowiedniej rubryce listy „*BRAK*”. Zgodnie z wyjaśnieniami pisemnymi osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą – „*Z danych pozyskiwanych z ewidencji ludności (...) wynika, iż osoba (...) nie posiada dowodu osobistego.*”.

potwierdzeniem odbioru z zachowaniem terminu określonego w § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

W kontrolowanej jednostce prowadzono i aktualizowano wykaz osób o nieuregulowanym stosunku do obowiązku obrony Ojczyzny, zgodnie z wymogiem określonym w § 10 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieodnotowaniu, we wszystkich pozycjach rejestru mężczyzn i kobiet rocznika 2005 objętych rejestracją, daty ujęcia w rejestrze oraz oznaczenia wojskowego centrum rekrutacji, w którego ewidencji pozostaje osoba⁹. Powyższym naruszono wymogi określone w § 2 ust. 3 pkt 5 i 8 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz w załączniku nr 1 do ww. rozporządzenia.

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że:

- a) z daty odnotowanej przy podpisie na każdej z list stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej w 2024 r. wynika, że zostały one sporządzone z naruszeniem terminu określonego w § 9 ust. 4 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej, zgodnie z którym *„Listę sporządza się najpóźniej do dnia ogłoszenia kwalifikacji wojskowej (...)”*. Listy zostały opatrzone datą 22 stycznia 2024 r.¹⁰ oraz 8 lutego 2024 r.¹¹, podczas gdy termin ogłoszenia kwalifikacji wojskowej wyznaczono na dzień 12 stycznia 2024 r.¹²;

⁹ Zgodnie z wyjaśnieniami pisemnymi osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą:

- brak daty ujęcia w rejestrze wynika z faktu, że stanowiła ona w każdym przypadku datę sporządzenia rejestru, a jednocześnie nie zaistniała konieczność dopisania osób do rejestru, *„a co za tym idzie wskazania innej daty ujęcia dopisywanych osób w rejestrze”*,
- brak oznaczenia wojskowego centrum rekrutacji, w którego ewidencji pozostaje dana osoba wynika z faktu, że wszystkie osoby ujęte w rejestrach podlegają tylko jednemu, właściwemu ze względu na miejsce pobytu Wojskowemu Centrum Rekrutacji w Siedlcach.

¹⁰ Dotyczy listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej, na której ujęto mężczyzn rocznika 2005 oraz listy, na której ujęto mężczyzn roczników wcześniejszych, którzy nie posiadają określonej kategorii zdolności do czynnej służby wojskowej.

¹¹ Dotyczy listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej, na której ujęto osoby wskazane imiennie przez właściwe wojskowe centrum rekrutacji. Wykazy imienne kobiet wpłynęły do jednostki kontrolowanej 18 stycznia i 7 lutego 2024 r., jednak zaznaczyć należy, że zgodnie z § 9 ust. 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej *„W czasie trwania kwalifikacji wojskowej listę uzupełnia się na podstawie dodatkowych imiennych zestawień osób sporządzanych przez szefa wojskowego centrum rekrutacji i przekazywanych (...) właściwemu wójtowi (...)”*. Powyższe uchybienie wynika w tym przypadku z przyjętego przez organ sposobu sporządzania list stawiennictwa, opisanego powyżej.

¹² Termin określony rozporządzeniem Ministra Obrony Narodowej z dnia 10 listopada 2023 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2024 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 2473).

Zgodnie z wyjaśnieniami pisemnymi osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą – *„Lista stawiennictwa do kwalifikacji została sporządzona w terminie do dnia 12 stycznia 2024 r. Jednakże nie opatrzono jej w tym dniu odpowiednią datą. (...) Lista stawiennictwa została opatrzona datą na 7 dni przed rozpoczęciem kwalifikacji (...)”*. Wobec powyższego wyjaśnienia podkreślić należy, że zgodnie z § 9 ust. 1

- b) w rejestrze mężczyzn urodzonych w 2005 roku objętych rejestracją odnotowano dane niepodlegające ujęciu w rejestrze, tj. datę pokwitowania odbioru wezwania do stawienia się do kwalifikacji wojskowej¹³, które następnie zakorektowano. Dane w powyższym zakresie nie podlegają wpisowi do rejestru. Zakres danych ujmowanych w rejestrze osób objętych rejestracją określa § 2 ust. 3 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej;
- c) wykazy danych osób, które ukończyły lub ukończą do dnia 31 grudnia 2023 r. 18. rok życia, sporządzone do celów realizacji poddanego kontroli zadania¹⁴, zostały zatytułowane jako: „*Rejestr mężczyzn ur. w 2005 r. objętych rejestracją*” i „*Rejestr kobiet ur. w 2005 r.*”¹⁵. W rezultacie w jednostce powstały 2 różne dokumenty o takich samych nazwach, pełniące inną funkcję, w tym podpisane w innej dacie i przez inną osobę, a w 1 przypadku – dokument zawierający inne dane¹⁶ niż właściwy rejestr osób objętych rejestracją. Mogącym wprowadzić w błąd określeniem zatytułowano także wykaz kobiet, których imienne zestawienie przekazało Wojskowe Centrum Rekrutacji w Siedlcach, który to wykaz określono jako „*Rejestr kobiet objętych rejestracją*”¹⁷.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie przeprowadzania rejestracji na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i prowadzenia kwalifikacji wojskowej ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, zobowiązuję Panią Wójt do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości poprzez wskazywanie w rejestrach mężczyzn i kobiet objętych rejestracją daty ujęcia w rejestrze oraz oznaczenia wojskowego centrum rekrutacji, w którego ewidencji pozostaje dana osoba, zgodnie

rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej – listę stawiennictwa sporządza wójt (burmistrz, prezydent miasta). Złożenie podpisu pod listą, w badanym przypadku przez osobę powołującą się na działanie z upoważnienia wójta, należy zatem uznać za potwierdzenie faktu jej sporządzenia w dacie odnotowanej przy podpisie.

¹³ Przedmiotowe dane wskazano w rubryce 7. rejestru, w której ujmuje się pokwitowanie odbioru potwierdzenia wyłącznie w przypadku wprowadzenia obowiązku, o którym mowa w art. 54 ust. 3 ustawy o obronie Ojczyzny.

¹⁴ Dotyczy wykazów sporządzonych 30 listopada 2023 r. przez pracownika ds. ewidencji ludności i przekazanych pracownikowi realizującemu poddane kontroli zadanie.

¹⁵ Zgodnie z wyjaśnieniami pisemnymi osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą – „Dane te błędnie oznaczone zostały słowem »Rejestr« zamiast »Wykaz« ”

¹⁶ Dotyczy „*Rejestru mężczyzn ur. w 2005 r. objętych rejestracją*”, stanowiącego faktycznie wykaz osób, które ukończyły lub ukończą do dnia 31 grudnia 2023 r. 18. rok życia, który różni się od rejestru osób podlegających rejestracji sporządzonego 5 stycznia 2024 r. – niewykreśleniem pozycji 22.

¹⁷ Dotyczy dokumentu podpisanego 8 lutego 2024 r. Zgodnie z wyjaśnieniami pisemnymi osoby upoważnionej do ich udzielania w zakresie objętym kontrolą – określenie ww. wykazu kobiet rejestrem nastąpiło w wyniku przeoczenia.

z wymogami określonymi w § 2 ust. 3 pkt 5 i 8 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz w załączniku nr 1 do ww. rozporządzenia.

Ponadto zwracam uwagę na konieczność:

- a) sporządzania list stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej z zachowaniem terminu określonego w § 9 ust. 4 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej;
- b) odnotowywania w rejestrach mężczyzn objętych rejestracją tylko danych podlegających ujęciu w rejestrze, określonych w § 2 ust. 3 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej;
- c) stosowania właściwego nazewnictwa przy sporządzaniu w ramach realizacji przedmiotowego zadania wykazów innych aniżeli rejestry osób objętych rejestracją, tj. wykazów danych osób, które ukończyły lub ukończą do dnia 31 grudnia danego roku 18. rok życia oraz wykazów kobiet, których imienne zestawienie przekazało właściwe wojskowe centrum rekrutacji.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Panią Wójt na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

Z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/