



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 20 lutego 2025 r.

WK-I.431.1.94.2024

Pani

Beata Pierścińska

Wójt Gminy Naruszewo

Urząd Gminy w Naruszewie

Naruszewo 19A

09-152 Naruszewo

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Magdalena Boniewska oraz Janusz Masiak – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 2 do 13 grudnia 2024 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Naruszewo, z siedzibą Naruszewo 19A.

Kontrolą objęto stan realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie przyjmowania, przekształcania, przesyłania przez gminę wniosków o wpis, zmianę i wykreślenie wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz wniosków o wpis informacji o zawieszeniu i wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej w okresie od 1 stycznia do 19 listopada 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 3 lutego 2025 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Pani Wójt wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Naruszewo przyjął i przesłał 41 wniosków o dokonanie wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 69 95

adres e-mail: info@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: [/t6j4lj68r/skrytka](https://t6j4lj68r/skrytka)

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

(dalej CEIDG)³. Nie stwierdzono przypadków wpływu wniosków o niepodjęciu działalności gospodarczej, a także wniosków o wpis pozostawionych bez rozpoznania. Badaniu poddano łącznie 17 wniosków o dokonanie wpisu⁴.

We wszystkich poddanych kontroli przypadkach wnioski złożone zostały na formularzach zgodnych z wzorem dostępnym na stronie internetowej CEIDG, stosownie do wymogu określonego w art. 3 ust. 2 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy⁵.

Do wniosków o wpis oraz zmianę wpisu dołączono wymagane oświadczenie o braku orzeczonych zakazów dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej, wykonywania określonego zawodu, którego wykonywanie przez przedsiębiorcę podlega wpisowi do CEIDG lub prowadzenia działalności związanej z wychowaniem, leczeniem, edukacją małoletnich lub z opieką nad nimi, zgodnie z wymogami art. 7 ust. 1 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 13-15 ustawy o CEIDG.

We wszystkich poddanych kontroli przypadkach zgłoszenia zostały przyjęte i przekształcone na formę dokumentu elektronicznego oraz przesłane do CEIDG w ustawowym terminie, tj. nie później niż następnego dnia roboczego, zgodnie z regulacjami określonymi w art. 8 ust. 4 ustawy o CEIDG.

Wójt Gminy Naruszewo przekazał do CEIDG imiona i nazwiska pracowników upoważnionych do przekształcania i podpisywania złożonych wniosków, spełniając tym samym wymóg określony w art. 8 ust. 5 ustawy o CEIDG.

Dokumentacja związana z wnioskami o wpis do CEIDG jest archiwizowana w jednostce kontrolowanej⁶, stosownie do wymogu określonego w art. 8 ust 6 ustawy o CEIDG.

³ W tym: 8 wniosków o wpis działalności gospodarczej, 15 wniosków o zmianę wpisu, 8 wniosków o wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG, 5 wniosków o wpis informacji o zawieszeniu działalności gospodarczej oraz 5 wniosków o wpis informacji o wznowieniu działalności gospodarczej.

⁴ W tym: 4 wnioski o wpis działalności gospodarczej, 4 wnioski o zmianę wpisu, 4 wnioski o wykreślenie przedsiębiorcy z CEIDG, 3 wnioski o wpis informacji o zawieszeniu wykonywania działalności gospodarczej oraz 2 wnioski o wpis informacji o wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej. Pełny wykaz spraw poddanych analizie znajduje się w arkuszu ustaleń kontroli nr 2 załączonym do akt kontroli.

⁵ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U z 2022 r. poz. 541) – dalej ustawa o CEIDG.

⁶ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Kierownika Referatu Społeczno-Gospodarczego Urzędu Gminy w Naruszewie z 5 grudnia 2024 r. „Wnioski o wpis do CEIDG i związana z nimi dokumentacja przechowywane są w chwili obecnej na stanowisku pracownika obsługującego CEIDG. Dokumentacja związana z obsługą wniosków do CEIDG po 2 latach od zakończenia sprawy jest przygotowana do przekazania do archiwum zakładowego i przechowywania zgodnie z kategorią archiwalną B-10 (...)”.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Przekształcenie na formę dokumentu elektronicznego i przesłanie do CEIDG 4 wniosków niezawierających danych określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o CEIDG, tj. odpowiednio: dodatkowego określenia włączonego do firmy⁷ i numeru REGON⁸, pomimo że zgodnie z art. 10 ust. 2 pkt 1 ustawy o CEIDG „wniosek (...) niezawierający danych podlegających wpisowi zgodnie z art. 5 (...)” jest wnioskiem niepoprawnym⁹ i w myśl art. 10 ust. 1 ww. ustawy – nie podlega wpisowi do CEIDG¹⁰. W badanych przypadkach nie została zastosowana procedura określona w art. 10 ust. 6 ustawy o CEIDG, zgodnie z którym jeżeli wniosek złożony w postaci papierowej „jest niepoprawny, organ gminy niezwłocznie wskazuje wnioskodawcy uchybienia oraz wzywa do skorygowania lub uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni roboczych, pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpoznania”.
2. Wskazanie w 3 poddanych kontroli wnioskach przekształconych na postać dokumentu elektronicznego i przesłanie do CEIDG danych niezgodnych z wnioskiem złożonym w postaci papierowej, tj.:
 - adresata w adresie do doręczeń, którego przedsiębiorca wskazał we wniosku złożonym w postaci papierowej, dotyczy 2¹¹ wniosków o wpis przedsiębiorcy do CEIDG¹²;
 - nazwiska rodowego wnioskodawcy¹³; które przedsiębiorca wskazał we wniosku złożonym w wersji papierowej, dotyczy jednego ¹⁴ wniosku o wpis przedsiębiorcy do CEIDG,

⁷ Dotyczy 2 wniosków o wpis przedsiębiorcy do CEIDG z 26.07.2024 r. i 11.10.2024 r., 1 wniosku o zmianę w przedmiocie zawieszenia działalności gospodarczej z 13.03.2024 r.

⁸ Dotyczy wniosku o wpis przedsiębiorcy do CEIDG z 12.04.2024 r.

⁹ Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o CEIDG „Wniosek o zmianę wpisu w przedmiocie zawieszenia wykonywania działalności gospodarczej zawiera dane wymienione w art. 5 ust. 1 pkt 1-4.”, a zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o CEIDG do wniosków składanych przez przedsiębiorców zawieszających wykonywanie działalności gospodarczej stosuje się odpowiednio przepisy art. 10 ustawy o CEIDG, z wyłączeniem, odpowiednio: przepisów art. 10 ust. 2 pkt 5 lub art. 10 ust. 2 pkt 3-6 ww. ustawy.

¹⁰ Wnioski przekształcone na formę dokumentu elektronicznego zawierały dane określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o CEIDG, jednak podkreślić należy że wniosek złożony w postaci papierowej powinien zawierać wszystkie wymagane dane, aby można było dokonać jego przekształcenia na formę dokumentu elektronicznego. Automatyczne pobranie w procesie przekształcania wniosku papierowego danych przedsiębiorcy wprowadzonych już wcześniej do CEIDG nie zwalnia przedsiębiorcy składającego wniosek papierowy z podania w nim wymaganych danych.

¹¹ Dotyczy wniosków z 01.02.2024 r. oraz 26.07.2024 r.

¹² Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Kierownika Referatu Społeczno-Gospodarczego Urzędu Gminy w Naruszewie z 6 grudnia 2024 r. „W sekcji 6 wniosków o wpis przedsiębiorcy do CEIDG przekształconych na postać dokumentu elektronicznego nie wpisano adresata w adresie do doręczeń przez niedopatrzenie (...)”.

¹³ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Kierownika Referatu Społeczno-Gospodarczego Urzędu Gminy w Naruszewie z 6 grudnia 2024 r. „W sekcji 2 wniosku (...) nie wpisano nazwiska rodowego - przez niedopatrzenie (...)”.

¹⁴ Dotyczy wniosku z 01.02.2024 r.

- adresu dodatkowego stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej, który przedsiębiorca wskazał we wniosku złożonym w wersji papierowej¹⁵, dotyczy wniosku o wpis przedsiębiorcy do CEIDG¹⁶;

Wobec powyższych rozbieżności nie jest możliwe stwierdzenie czy dane przekazane do CEIDG są zgodne z żądaniem wnioskodawców¹⁷.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie przyjmowania, przekształcania, przesyłania przez gminę wniosków o wpis, zmianę i wykreślenie wpisu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz wniosków o wpis informacji o zawieszeniu i wznowieniu wykonywania działalności gospodarczej ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Mając na względzie ww. ustalenia zobowiązuję Panią Wójt do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Weryfikacji poprawności składanych w formie papierowej wniosków o wpis do CEIDG, w tym w szczególności w zakresie danych określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o CEIDG, mając na uwadze art. 10 ust. 1 oraz art. 10 ust. 2 pkt 1 ustawy o CEIDG, a w przypadku wniosku niepoprawnego – stosowanie trybu określonego w art. 10 ust. 6 ustawy o CEIDG.
2. Wskazywania we wnioskach przekształcanych na postać dokumentu elektronicznego wszystkich danych zgodnych z poprawnym wnioskiem złożonym w postaci papierowej, a w przypadku konieczności dokonania zmiany danych we wniosku papierowym – przekształcanie wniosku papierowego po dokonaniu jego korekty przez wnioskodawcę.

Odnosząc się do powyższego informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Panią Wójt do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

¹⁵ Dotyczy wniosku z 11.10.2024 r.

¹⁶ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Kierownika Referatu Społeczno-Gospodarczego Urzędu Gminy w Naruszewie z 6 grudnia 2024 r. „W sekcji 8. wniosku (...), nie wpisano adresu dodatkowego stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej, pomimo że wniosek złożony przez przedsiębiorcę w postaci papierowej zawierał ten adres – przez niedopatrzenie. Prawdopodobnie, zasugerowałam się, że wszystkie cztery adresy podane przez przedsiębiorcę zawierały ten sam adres, zarówno adres zamieszkania, adres do doręczeń, adres stałego wykonywania działalności (...).”

¹⁷ Podkreślić należy, że przekształcenie wniosku polega na zmianie jego postaci, stąd treść poprawnie wypełnionego wniosku powinna być wiernie przeniesiona do formularza elektronicznego. Wydruk wniosku przekształconego, który został już przekazany do CEIDG nie stanowi wniosku w rozumieniu art. 8 ust. 2 pkt 1 ustawy o CEIDG.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego
Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/