



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 03 marca 2025 r.

WK-I.431.1.3.2025

**Pan
Tomasz Laskus
Starosta Otwocki**

**Starostwo Powiatowe w Otwocku
ul. Górna 13
05-400 Otwock**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Dariusz Lichtblau oraz Krzysztof Florek – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 15 stycznia do 5 lutego 2025 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Otwocku, z siedzibą w Otwocku przy ul. Górnej 13.

Zakres kontroli obejmował realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 19 lutego 2025 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

I. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.

W okresie objętym kontrolą Starosta Otwocki, na podstawie złożonych wniosków, dokonał jednego wpisu oraz jednego wykreślenia wpisu z rejestru przedsiębiorców prowadzących

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190, ze zm.).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 69 95
adres e-mail: info@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: [/t6j4lj68r/skrytka](https://t6j4lj68r/skrytka)
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

stacje kontroli pojazdów. W okresie kontrolowanym nie dokonywano zmian danych objętych wpisem, a także nie wydawano decyzji w sprawie odmowy dokonania wpisu do rejestru działalności regulowanej oraz decyzji w sprawie zakazu wykonywania działalności objętej wpisem.

Badaniu poddano wszystkie ww. sprawy stwierdzając, że wpis oraz wykreślenie z rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów dokonane zostały zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego.

Wniosek, na podstawie którego dokonano wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, zawierał wszystkie elementy określone w art. 83a ust. 3-5 ustawy Prawo o ruchu drogowym³ oraz był zgodny z wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów⁴. Za wpis do rejestru pobrano opłatę skarbową w wysokości zgodnej z określoną w cz. I ust. 36 pkt 1 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej⁵. Wpisu do rejestru dokonano z zachowaniem terminu określonego w art. 83ac ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym, a na potwierdzenie dokonania wpisu wydano z urzędu zaświadczenie⁶, o którym mowa w art. 83aa przedmiotowej ustawy.

Wykreślenia wpisu z rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów dokonano po zaistnieniu przesłanki wskazanej w art. 83bb ustawy Prawo o ruchu drogowym, tj. na wniosek przedsiębiorcy.

Rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów prowadzony jest w formie papierowej oraz elektronicznej w aplikacji Portal Starosty. Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru organ prowadzi akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców⁷.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Niewskazanie w rejestrze przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów wymaganych danych, wynikających z art. 83a ust. 3 pkt 3 i 4, w przypadku wszystkich przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, działających na terenie powiatu otwockiego. Ponadto w przedmiotowym rejestrze nie ujęto pełnego adresu siedziby przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów⁸.

³ Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251).

⁴ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 1 października 2004 r. w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów (Dz. U. Nr 223, poz. 2264).

⁵ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, ze zm.).

⁶ Dotyczy Zaświadczenia nr 2/2024.

⁷ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, ze zm.).

⁸ Dotyczy wpisów w rejestrze figurujących pod poz. 21 i 22.

2. Wydanie zaświadczenia potwierdzającego dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów⁹, niezgodnego ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów. W przedmiotowym zaświadczeniu nie wskazano numeru w rejestrze przedsiębiorców albo ewidencji działalności gospodarczej.
3. Nieudostępnienie w sieci teleinformatycznej¹⁰ numerów identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, czym naruszono wymóg określony w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono nieterminowe przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej: CEIDG) informacji o dokonanym wpisie oraz wykreśleniu przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów¹¹. Działaniem takim naruszono wymóg określony w art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy¹², zgodnie z którym informacje o wpisie i wykreśleniu wpisu z rejestru działalności regulowanej są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy prowadzące rejestry działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

II. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W okresie objętym kontrolą Starosta Otwocki dokonał 39 zmian danych we wpisach dokonanych w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. W okresie kontrolowanym nie dokonywano wpisów oraz wykreśleń z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, jak również nie wydawano decyzji w sprawie odmowy dokonania wpisu do rejestru działalności regulowanej oraz decyzji w sprawie zakazu wykonywania działalności objętej wpisem.

⁹ Dotyczy Zaświadczenia nr 2/2024.

¹⁰ Zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Otwockiego „Wykaz Stacji Kontroli Pojazdów działających na terenie Powiatu Otwockiego” został uzupełniony we wskazanym zakresie w trakcie prowadzenia czynności kontrolnych.

¹¹ Wpis przedsiębiorcy prowadzącego stację kontroli pojazdów o kodzie rozpoznawczym WOT/023 oraz wykreślenie przedsiębiorcy prowadzącego stację kontroli pojazdów o kodzie rozpoznawczym WOT/001/P zostały dokonane w dniu 08.01.2024 r., natomiast informacje o wpisie oraz wykreśleniu zostały przekazane do CEIDG w dniu 23.01.2025 r.

¹² Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541, ze zm.).

Badaniu poddano 10 zgłoszeń zmian danych objętych wpisem, stwierdzając, że dokonane zostały one zgodnie z właściwością miejscową organu rejestrowego¹³. Zgłaszane zmiany nie dotyczyły rozszerzenia działalności.

Rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców prowadzony jest w formie papierowej oraz elektronicznej w aplikacji Portal Starosty. Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru organ prowadzi akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, o którym mowa w art. 28 ustawy o kierujących pojazdami¹⁴, w formie papierowej oraz elektronicznej, które różnią się danymi w nich zawartymi. Dokonując analizy przedłożonego do kontroli rejestru w formie papierowej pod względem kompletności zamieszczonych w nim danych, o których mowa w art. 28 ust. 7 w związku z ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami, ustalono że przedmiotowy rejestr nie zawierał odpowiednich rubryk przeznaczonych na wpisanie danych, wynikających z art. 28 ust. 4 pkt 6 i pkt 9 niniejszej ustawy, czego skutkiem było nieodnotowanie w rejestrze wszystkich wymaganych informacji, w tym zgłoszeń zmian objętych wpisem, jakie zostały złożone staroście na podstawie art. 28 ust. 11 ustawy o kierujących pojazdami. Ponadto w rejestrze nie wskazano wymaganych danych w zakresie numeru identyfikacji statystycznej (REGON)¹⁵, o którym mowa w art. 28 ust. 4 pkt 4 ustawy o kierujących pojazdami oraz adresu ośrodka szkolenia kierowców¹⁶, o którym mowa w art. 28 ust. 4 pkt 5 ustawy o kierujących pojazdami.

Wskazać również należy na zaistnienie rozbieżności danych zamieszczonych we wpisach do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców prowadzonym w formie papierowej oraz w aplikacji Portal Starosty¹⁷, tj. zakresu prowadzonego szkolenia¹⁸ oraz imion i nazwisk instruktorów i wykładowców wraz z ich numerami ewidencyjnymi¹⁹. W konsekwencji stwierdzenie, który rejestr zawiera prawidłowe i aktualne dane jest utrudnione.

¹³ Zmian dokonano za pośrednictwem aplikacji Portal Starosty.

¹⁴ Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1210, ze zm.).

¹⁵ W przypadku przedsiębiorców posiadających taki numer.

¹⁶ Dotyczy podmiotu o numerze ewidencyjnym 00401417.

¹⁷ Analizę porównawczą danych ujętych we wpisach do rejestru prowadzonym w formie papierowej oraz w aplikacji teleinformatycznej Portal Starosty zastosowano wobec wpisów poddanych zmianom w okresie kontrolowanym.

¹⁸ Dotyczy podmiotów o numerach ewidencyjnych: 00041417, 00151417, 00441417.

¹⁹ Dotyczy podmiotów o numerach ewidencyjnych: 00041417, 00151417, 00441417, 00451417.

2. Nieudostępnienie w sieci teleinformatycznej²⁰ numerów identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, czym naruszono wymóg określony w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuje Starostę Otwockiego do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, poprzez:

1. Wskazywanie w rejestrze przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów wymaganych danych, wynikających z art. 83a ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym.
2. Wydawanie zaświadczeń potwierdzających dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, zgodnych ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów.
3. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców – jeżeli jest prowadzony jednocześnie w formie papierowej i elektronicznej – zawierającego tożsame oraz wszystkie wymagane dane określone w art. 28 ust. 7 ustawy o kierujących pojazdami.

Ponadto wskazuję na konieczność terminowego przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, informacji o dokonanym wpisie oraz wykreśleniu przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, zgodnie z art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

Odstępuje się natomiast od formułowania zaleceń pokontrolnych do nieprawidłowości dotyczących nieudostępnienia w sieci teleinformatycznej numerów identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, w związku z ich wyeliminowaniem przez jednostkę kontrolowaną w czasie trwania czynności kontrolnych.

²⁰ Zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Otwockiego „Wykaz Ośrodków Szkolenia Kandydatów na Kierowców” został uzupełniony we wskazanym zakresie w trakcie prowadzenia czynności kontrolnych.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego
Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/