



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 25 marca 2025 r.

WK-I.431.1.8.2025

Pani
Ewa Lubianiec
Starosta Piaseczyński

Starostwo Powiatowe w Piasecznie
ul. Chyliczkowska 14
05-500 Piaseczno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy Krzysztof Florek oraz Dariusz Lichtblau – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 6 do 26 lutego 2025 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Piasecznie, z siedzibą w Piasecznie przy ul. Chyliczkowskiej 14.

Zakres kontroli obejmował realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 23 stycznia 2025 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 12 marca 2025 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Pani Staroście wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190, ze zm.).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 69 95
adres e-mail: info@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

I. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.

W okresie objętym kontrolą Starosta Piaseczyński dokonał sześciu zmian wpisów w rejestrze przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli. Nie dokonywano wpisów oraz wykreśleń z rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, jak również nie wydawano decyzji w sprawie odmowy dokonania wpisu do rejestru działalności regulowanej ani decyzji w sprawie zakazu wykonywania działalności objętej wpisem.

Badaniu poddano wszystkie zmiany danych we wpisach dokonanych w rejestrze przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, stwierdzając że zostały one dokonane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego. Starosta Piaseczyński poinformował pisemnie wnioskodawców o dokonaniu zgłaszanych zmian.

Ustalono, że rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów prowadzony jest w formie papierowej i zawiera wszystkie elementy, o których mowa w art. 83a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym³. Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru organ prowadzi akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców⁴.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nieudostępnienie w sieci teleinformatycznej⁵ numerów identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, czym naruszono wymóg określony w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców.
2. Udostępnienie w sieci teleinformatycznej wykazu przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, o którym mowa w art. 43 ust. 4 Prawo przedsiębiorców, w którym wskazano błędną nazwę firmy przedsiębiorcy⁶.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

³ Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251).

⁴ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, ze zm.).

⁵ Zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Otwockiego „Wykaz Stacji Kontroli Pojazdów działających na terenie Powiatu Otwockiego” został uzupełniony we wskazanym zakresie w trakcie prowadzenia czynności kontrolnych.

⁶ Dotyczy jednego przedsiębiorcy prowadzącego stacje kontroli pojazdów o nr ewidencyjnych: WPI/002/P, WPI/006/P, WPI/009. Nieprawidłowość została usunięta w trakcie trwania czynności kontrolnych.

II. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W okresie objętym kontrolą Starosta Piaseczyński, na podstawie złożonych wniosków, dokonał dwóch wpisów do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, dwóch wykreśleń z rejestru oraz jednej zmiany wpisu polegającej na rozszerzeniu zakresu szkolenia ośrodka. W okresie kontrolowanym nie wydawano decyzji w sprawie odmowy dokonania wpisu do rejestru działalności regulowanej ani decyzji w sprawie zakazu wykonywania działalności objętej wpisem.

Badaniu poddano wszystkie ww. sprawy, stwierdzając że wpisy, zmiana wpisu dotycząca rozszerzenia działalności oraz wykreślenia z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców zostały dokonane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego.

Wnioski, na podstawie których dokonano wpisów do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz zmiana wpisu, zostały złożone na formularzu zgodnym ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców⁷. Wniosek w sprawie zmiany wpisu do rejestru dotyczący rozszerzenia zakresu szkolenia prowadzonego przez ośrodek, zawierał wszystkie wymagane dane, o których mowa w art. 28 ust. 4-6 ustawy o kierujących pojazdami⁸.

Poddane badaniu wpisy oraz zmiana wpisu w rejestrze działalności regulowanej zostały dokonane z zachowaniem siedmiodniowego terminu, wynikającego z art. 28 b ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami.

Za dokonanie wpisów do rejestru oraz zmianę dotyczącą rozszerzenia zakresu szkolenia prowadzonego przez ośrodek szkolenia kierowców pobrana została opłata skarbową w wysokości zgodnej odpowiednio z określoną w § 6 rozporządzenia w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i w cz. I ust. 37 pkt 1 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej⁹.

Dokonując wpisu do rejestru działalności regulowanej organ rejestrowy nadał ośrodkowi szkolenia kierowców numer ewidencyjny zgodnie z wzorem określonym w § 2 ust. 2

⁷ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców i innego podmiotu prowadzącego szkolenie, wzorów dokumentów związanych z utworzeniem i działalnością ośrodka szkolenia kierowców oraz wysokości opłaty za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców i opłaty za wydanie poświadczenia potwierdzającego spełnianie dodatkowych wymagań przez ten ośrodek (Dz. U. poz. 596), dalej rozporządzenie w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców.

⁸ Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1210, ze zm.).

⁹ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, ze zm.).

rozporządzenia w sprawie numeru ewidencyjnego ośrodka szkolenia kierowców. W odniesieniu do badanego wpisu, nie zaistniał obowiązek wynikający z art. 28 ust. 10 ustawy o kierujących pojazdami dotyczący poinformowania starosty, na którego obszarze działania znajduje się infrastruktura ośrodka szkolenia kierowców, o fakcie dokonania wpisu przedsiębiorcy do rejestru, wraz z przesłaniem informacji na temat tej infrastruktury i jej lokalizacji.

Starosta Piaseczyński zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców udostępnił dane z rejestru dotyczące firmy przedsiębiorców oraz ich numerów identyfikacji podatkowej (NIP) w sieci teleinformatycznej.

Rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców prowadzony jest w formie papierowej oraz elektronicznej w aplikacji Portal Starosty. Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru organ prowadzi akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, o którym mowa w art. 28 ustawy o kierujących pojazdami, w postaci papierowej oraz elektronicznej, które różnią się danymi w nich zawartymi. Rejestr prowadzony w postaci papierowej nie zawierał niektórych wymaganych danych, o których mowa w art. 28 ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami, tj.:
 - adresów należących do ośrodka szkolenia kierowców: pomieszczeń biurowych, sal wykładowych i placów manewrowych, wraz z określeniem tytułu prawnego oraz dat określających okres, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tych obiektów¹⁰;
 - numerów rejestracyjnych pojazdów, którymi prowadzona jest nauka jazdy¹¹;
 - numeru identyfikacji statystycznej (REGON)¹²;
 - pełnego adresu siedziby przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców¹³;
 - numeru uprawnienia instruktora¹⁴.

Ponadto stwierdzono rozbieżności w zakresie imion i nazwisk instruktorów i wykładowców wraz z ich numerami ewidencyjnymi¹⁵, a także firm przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, zamieszczonych w rejestrze prowadzonym w postaci papierowej, w aplikacji Portal Starosty oraz w sieci teleinformatycznej¹⁶.

¹⁰ Dotyczy wszystkich wpisów – rejestr nie zawierał odpowiednich rubryk na wpisanie tych danych.

¹¹ Dotyczy wszystkich wpisów – rejestr nie zawierał odpowiednich rubryk na wpisanie tych danych.

¹² W przypadku przedsiębiorców posiadających taki numer.

¹³ Dotyczy podmiotu wpisanego do rejestru w pozycji nr 10.

¹⁴ Dotyczy podmiotu wpisanego do rejestru w pozycji nr 47.

¹⁵ Dotyczy podmiotów wpisanych do rejestru w pozycjach nr: 1, 10, 14, 19, 29, 36, 43, 44 oraz 47.

¹⁶ Dotyczy podmiotów wpisanych do rejestru w pozycjach nr: 1, 10, 14, 19, 29, 35, 36 oraz 44.

- W konsekwencji stwierdzenie, który rejestr zawiera prawidłowe i aktualne dane jest utrudnione.
2. Dokonanie dwóch wpisów do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców na podstawie niekompletnych wniosków, niezawierających:
 - numeru identyfikacji statystycznej REGON¹⁷;
 - daty określającej okres, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do nieruchomości, na której znajduje się plac manewrowy¹⁸;
 - kompletnego oświadczenia, o którym mowa w art. 28 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami, tj. niezawierającego pełnej nazwy podmiotu oraz miejsca sporządzenia oświadczenia¹⁹.
 3. Wykreślenie przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w formie decyzji administracyjnej oraz z zastosowaniem błędnej podstawy prawnej²⁰. Podkreślić należy, że przepisy ustawy o kierujących pojazdami nie wskazują formy w jakiej należy dokonać przedmiotowej czynności, zaś załatwienie sprawy poprzez wydanie decyzji administracyjnej odnosi się do sytuacji, gdy z mocy przepisów prawa załatwienie sprawy powinno nastąpić w tej formie prawnej. Ponadto organ dokonał wykreśleń podmiotów na podstawie art. 30 ust. 5 pkt 1a ustawy o kierujących pojazdami, regulującego tryb skreśleń podmiotów z ewidencji, o której mowa w art. 30 ust. 1 ustawy, podczas gdy przedmiotowa czynność dotyczyła wykreślenia przedsiębiorcy z rejestru przedsiębiorców wynikającego z art. 45a ustawy o kierujących pojazdami.
 4. Przyjęcie wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz wniosku o zmianę wpisu polegającą na rozszerzeniu zakresu szkolenia, złożonych przez jednego ze współników spółki cywilnej²¹. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy Prawo przedsiębiorców „Przedsiębiorcami są także wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej”. Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, spółka cywilna nie posiada statusu przedsiębiorcy, natomiast taki status posiadają poszczególni wspólnicy. Wniosek o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz wniosek o zmianę wpisu powinien więc złożyć każdy z przedsiębiorców będących współnikami spółki cywilnej. W konsekwencji organ powinien pobrać od nich odpowiednią opłatę skarbową, zaś na potwierdzenie dokonania wpisu oraz zmiany objętej wpisem organ powinien z urzędu wydać stosowne zaświadczenia poszczególnym współnikom spółki cywilnej, posiadającym status przedsiębiorców.

¹⁷ Dotyczy podmiotu wpisanego do rejestru w pozycji nr 47.

¹⁸ Dotyczy podmiotu wpisanego do rejestru w pozycji nr 46.

¹⁹ Dotyczy podmiotu wpisanego do rejestru w pozycji nr 46 oraz 47.

²⁰ Dotyczy wykreślenia podmiotów wpisanych do rejestru po numerami nr 40 oraz 42.

²¹ Dotyczy podmiotu wpisanego do rejestru w pozycji nr 46.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono:

- a) umieszczenie pieczęci nagłówkowej Starostwa Powiatowego w Piasecznie zamiast pieczęci organu na wydanych z urzędu dwóch zaświadczeniach potwierdzających dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców²² oraz jednym zaświadczeniu potwierdzającym zmianę wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców²³,
- b) nieprzekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej: CEIDG) informacji o wykreśleniu dwóch wpisów przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców²⁴ oraz nieterminowe przekazanie do CEIDG informacji o dokonaniu dwóch wpisów przedsiębiorców do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców²⁵. Działaniem takim naruszono wymóg określony w art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy²⁶, zgodnie z którym informacje o wpisie i wykreśleniu wpisu z rejestru działalności regulowanej są przekazywane do CEIDG przez odpowiednie organy prowadzące rejestry działalności regulowanej nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

Mając na uwadze powyższe ustalenia zobowiązuje Starostę Piaseczyńskiego do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, poprzez:

1. Udostępnianie w sieci teleinformatycznej numerów identyfikacji podatkowej (NIP) oraz prawidłowych firm przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.
2. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców – jeżeli jest prowadzony jednocześnie w formie papierowej i elektronicznej – zawierającego jednakowe oraz wszystkie wymagane dane określone w art. 28 ust. 7 ustawy o kierujących pojazdami.

²² Dotyczy podmiotu wpisanego do rejestru w pozycji nr 46 oraz 47.

²³ Zmiana dotyczy rozszerzenia zakresu szkolenia prowadzonego przez ośrodek szkolenia kierowców wpisanego do rejestru w pozycji nr 46.

²⁴ Wykreślenia dotyczą przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów o numerach rejestrowych 40 oraz 42.

²⁵ Wpisy dotyczące przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów o numerach rejestrowych 46 oraz 47 zostały dokonane odpowiednio w dniach 06.05.2024 r. i 30.07.2024 r., natomiast informacje o wpisie zostały przekazane do CEIDG w dniu 27.01.2025 r.

²⁶ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541, ze zm.).

3. Dokonywanie wpisów do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców na podstawie kompletnych wniosków.
4. Wykreślanie przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w formie czynności materialno-technicznej oraz z zastosowaniem właściwych podstaw prawnych.
5. Dokonywanie oddzielnych wpisów w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, wydawanie oddzielnych zaświadczeń dla każdego z przedsiębiorców będących wspólnikami spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej, a także pobieranie od każdego z przedsiębiorców będących wspólnikami spółki cywilnej oddzielnej opłaty skarbowej za dokonanie wpisu oraz za zmianę wpisu polegającą na rozszerzeniu zakresu szkolenia.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- a) umieszczania właściwej pieczęci organu na wydawanych zaświadczeniach potwierdzających dokonanie wpisu lub zmiany wpisu w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców,
- b) terminowego przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji o wpisach oraz wykreśleniach przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, zgodnie z wymogiem określonym w art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Panią Starostę do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego

Lesław Kuczyński

Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/