



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 15 kwietnia 2025 r.

WK-I.431.1.10.2025

Pan

Witold Okumski

Starosta Mławski

Starostwo Powiatowe w Mławie

ul. Władysława Stanisława Reymonta 6

06-500 Mława

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej² kontrolerzy: Magdalena Boniewska i Janusz Masiak – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 10 do 21 lutego 2025 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatowym w Mławie, z siedzibą w Mławie przy ul. Władysława Stanisława Reymonta 6.

Zakres kontroli obejmował realizację zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 30 stycznia 2025 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 1 kwietnia 2025 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

W okresie objętym kontrolą Starosta Mławski na podstawie pisemnych informacji od przedsiębiorców dokonał w rejestrze działalności regulowanej przedsiębiorców

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 69 95

adres e-mail: info@mazowieckie.pl

strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa

ePUAP: [/t6j4ljd68r/skrytka](https://t6j4ljd68r.skrytka.gov.pl)

e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

prowadzących stacje kontroli pojazdów 1 wpisu³, 1 zmiany danych objętych wpisem⁴ oraz 1 wykreślenia wpisu⁵.

W okresie objętym kontrolą nie wydawano decyzji w sprawie odmowy wpisu do rejestru działalności regulowanej, jak również decyzji w sprawie zakazu wykonywania działalności objętej wpisem.

Kontroli poddano wszystkie ww. sprawy stwierdzając, że wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, zmiana danych zawartych w ww. rejestrze oraz wykreślenie wpisu zostały dokonane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego.

Za dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, pobrana została opłata skarbową w wysokości zgodnej z określoną w cz. I ust. 36 pkt 1 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej⁶. Zaświadczenie potwierdzające dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów zostało odebrane osobiście przez przedsiębiorcę za pokwitowaniem.

Rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów prowadzony jest przez Starostę Mławskiego w formie papierowej⁷. Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru działalności regulowanej prowadzono akta rejestrowe⁸, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców⁹.

Starosta Mławski zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców udostępnił w sieci teleinformatycznej dane z rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów dotyczące firmy przedsiębiorcy, a także dodatkowo kod rozpoznawczy stacji kontroli pojazdów wraz z adresem.

³ Dotyczy wpisu figurującego w rejestrze pod poz. 21.

⁴ Dotyczy wpisu figurującego w rejestrze pod poz. 20. Wnioskowana zmiana dotyczyła zmiany nazwy firmy przedsiębiorcy.

⁵ Dotyczy wpisu figurującego w rejestrze pod poz. 20.

⁶ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 2111, ze zm.).

⁷ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Starosty Mławskiego z 13 lutego 2025 r. „Organ prowadzi rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów w formie papierowej. Aktualnie na terenie Powiatu Mławskiego działa 13 Stacji Kontroli Pojazdów”.

⁸ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wicestarosty Mławskiego z 18 lutego 2025 r. „(...) Akta rejestrowe przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów wraz z dokumentami stanowiącymi podstawę do dokonania wpisu do rejestru gromadzone są w segregatorach prowadzonych chronologicznie w oparciu o datę wpływu”.

⁹ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, ze zm.).

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów na podstawie wniosku złożonego na nieobowiązującym wzorze¹⁰ oraz niekompletnego oświadczenia składanego na podstawie art. 83a ust. 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym¹¹, niezawierającego pełnionej funkcji przy podpisie osoby składającej oświadczenie¹². Działaniem powyższym naruszono wymogi określone w art. 83a ust. 5 pkt 3 ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz we wzorze wniosku stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów¹³.
2. Bezzasadne wystąpienie do wnioskodawcy w trybie art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego¹⁴, o uzupełnienie braków formalnych poprzez ponowne złożenie wniosku o zmianę danych w rejestrze przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów¹⁵ oraz potwierdzenie dokonania wpłaty opłaty skarbowej w wysokości 17 zł, za wydanie zaświadczenia o zmianie wpisu¹⁶. Zgodnie z powyższym przepisem wezwanie do uzupełnienia braków w podaniu pod rygorem pozostawienia podania bez rozpoznania jest możliwe jedynie w przypadku, gdy podanie nie spełnia innych wymagań ustalonych przepisami prawa. W powyższym przypadku pismo przedsiębiorcy o zmianę wpisu w zakresie nazwy spółki, wyczerpywało znamiona wniosku o zmianę wpisu w rejestrze¹⁷, wobec czego nie było podstaw do wzywania przedsiębiorcy do uzupełnienia braków formalnych. Dodatkowo do wezwania organ dołączył do wypełnienia przez przedsiębiorcę nieaktualny wzór wniosku o wpis przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej¹⁸.
3. Nieterminowe dokonanie wpisu przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej, tj. po upływie miesiąca od dnia wpływu wniosku do organu¹⁹. Działaniem tym naruszono wymóg art. 83ac ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym, zgodnie z którym „Właściwi

¹⁰ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Starosty Mławskiego z 13 lutego 2025 r. „Wzór wniosku na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Mławie jest niezgodny ze wzorem stanowiącym załącznik do rozporządzenia w sprawie dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów w związku z oczywistym przeoczeniem”.

¹¹ Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251).

¹² Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wicestarosty Mławskiego z 19 lutego 2025 r. „Organ dokonał wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów w oparciu o niekompletne oświadczenie przedsiębiorcy niezawierające pełnionej funkcji osoby składającej oświadczenie. Przyjęcie przedmiotowego oświadczenia było spowodowane nieuwagą i przeoczeniem pracownika dokonującego wpisu”.

¹³ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 1 października 2004 r. w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów (Dz. U. Nr 223, poz. 2264).

¹⁴ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej k.p.a.

¹⁵ Rozporządzenie w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów, nie przewiduje załącznika w postaci wzoru wniosku o dokonanie zmiany wpisu.

¹⁶ Przedsiębiorca nie wnosił we wniosku o wydanie zaświadczenia w przedmiocie zmiany.

¹⁷ Pismo przedsiębiorcy z dnia 4 lutego 2024 r., które wpłynęło do Starosty Mławskiego w dniu 6 lutego 2024 r.

¹⁸ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Starosty Mławskiego z 13 lutego 2025 r. „Organ wystąpił do przedsiębiorcy XXX o wniesienie opłaty skarbowej w wysokości 17 zł w związku z wydaniem zaświadczenia potwierdzającego wpis przedsiębiorcy do rejestru (...) w związku ze zmianą nazwy spółki”.

¹⁹ Wniosek o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów wpłynął do organu 22 sierpnia 2024 r., a wpis w rejestrze dokonano w dniu 26 września 2024 r.

- starosta jest obowiązany dokonać wpisu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów w terminie 7 dni od dnia wpływu do niego wniosku o wpis wraz z oświadczeniem, o którym mowa w art. 83a ust. 4²⁰.
4. W rejestrze przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów nie wskazano wymaganych danych wynikających z art. 83a ust. 3 pkt 2²¹, 4²² w związku z art. 83a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym.
 5. Nieudostępnienie w sieci teleinformatycznej numerów identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, czym naruszono wymóg określony w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców, zgodnie z którym „(...) Dane z rejestrów dotyczące firmy przedsiębiorcy oraz jego numeru identyfikacji podatkowej (NIP) są udostępniane w sieci teleinformatycznej (...)”²³.
 6. Nieaktualizowanie wykazu stacji kontroli pojazdów zamieszczonego w sieci teleinformatycznej na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (dalej BIP) Starostwa Powiatowego w Mławie. W okresie objętym kontrolą w wykazie nie zamieszczono danych dotyczących 1 stacji kontroli pojazdów²⁴ oraz nie wykreślono z tego wykazu 1 stacji kontroli pojazdów²⁵, co było niezgodne ze stanem faktycznym, przedstawionym w rejestrze działalności regulowanej. W związku z tym, iż rejestry działalności regulowanej są jawne, a dane z nich udostępniane w sieci teleinformatycznej powyższy wykaz stacji kontroli pojazdów powinien zawierać rzetelne informacje.

Ponadto w wyniku kontroli stwierdzono, że:

- a) nieterminowo przekazano do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej: CEIDG) informacje o dokonanych wpisach²⁶ do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz wykreśleniu wpisu²⁷ z rejestru. Działaniem takim naruszono wymóg określony w art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej

²⁰ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Starosty Mławskiego z 13 lutego 2025 r. „Organ dokonał wpisu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów dopiero po upływie miesiąca od dnia złożenia wniosku gdyż pracownik który dokonywał wpisów przebywał w tym czasie na zwolnieniu lekarskim nie było możliwości zastąpienia go z powodu niedoboru kadry pracowniczej a ponadto było także wystosowane zapytanie do radcy prawnego co do zasadności prawnej wpisu tego przedsiębiorcy do rejestru przez organ”.

²¹ Nie wpisano do rejestru działalności regulowanej:

- numeru KRS dotyczy stacji kontroli pojazdów o kodzie XXX;
- numeru REGON dotyczy wszystkich przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, działających na terenie powiatu mławskiego. Obowiązek umieszczania numeru REGON zgodnie z zapisami art. 1 pkt 6 Ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw z dnia 15 września 2017 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 1926), wszedł w życie 13 listopada 2017 r.

²² Dotyczy wpisu pod pozycją 4 rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów o kodzie XXX.

²³ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Starosty Mławskiego z 13 lutego 2025 r. „Na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Mławie, w wykazie stacji kontroli pojazdów na terenie Powiatu Mławskiego organ nie udostępnił numeru identyfikacji podatkowej (NIP) z powodu przeoczenia”.

²⁴ Dotyczy okręgowej stacji kontroli pojazdów o kodzie rozpoznawczym XXX.

²⁵ Dotyczy okręgowej stacji kontroli pojazdów o kodzie rozpoznawczym XXX.

²⁶ Wpis przedsiębiorcy prowadzącego stację kontroli pojazdów o kodzie rozpoznawczym XXX został dokonany 26 września 2024 r., natomiast informacja do CEIDG została przekazana 29 października 2024 r.

²⁷ Wykreślenia przedsiębiorcy prowadzącego stację kontroli pojazdów o kodzie rozpoznawczym XXX dokonano 9 października 2024 r., natomiast informacja do CEIDG została przekazana 29 października 2024 r.

- i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy²⁸, zgodnie z którym informacje o wpisie w rejestrze działalności regulowanej są przekazywane do CEIDG, przez odpowiednie organy prowadzące rejestry działalności regulowanej, nie później niż w dniu roboczym następującym po dniu uzyskania informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczy²⁹;
- b) złożone przez przedsiębiorcę we wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, oświadczenie wymienione w art. 83a ust. 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym, zawierało zapis art. 233 kodeksu karnego³⁰, pomimo, że ustawa Prawo o ruchu drogowym nie przewiduje możliwości odebrania od przedsiębiorcy oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej³¹;
 - c) zamieszczono na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Mławie nieaktualny wzór wniosku o wpis przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów;
 - d) wydano zaświadczenie potwierdzające dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów bez strony odwrotnej zaświadczenia, zawierającej objaśnienia dot. wydanego zaświadczenia. Zaniechaniem tym naruszono wymogi określone we wzorze zaświadczenia stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów wymaganych do wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów;
 - e) wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów o kodzie WML/009 dokonano pod poz. 7, następnie kolejnych zmian tego samego wpisu dokonano jeszcze pod poz. 10 oraz 20. W powyższym przypadku zajęte zostały w rejestrze, numery porządkowe kolejnych stacji kontroli pojazdów dotyczące tego samego wpisu. Działanie takie uniemożliwia zachowanie chronologii wpisów, jak i rzetelności danych w rejestrze.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

²⁸ Ustawa dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2022 r. poz. 541, ze zm.) – dalej: ustawa CEIDG.

²⁹ Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami Wicestarosty Mławskiego z 18 lutego 2025 r. „W związku z występującymi we wskazanym okresie czasu problemami technicznymi uniemożliwiającymi załogowanie się do systemu CEIDG, tutejszy organ przekazał przedmiotowe dane w dniu 29 października 2024 roku”.

³⁰ Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. z 2025 r. poz. 383).

³¹ Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniami Starosty Mławskiego z 13 lutego 2025 r. oraz Wicestarosty Mławskiego z 18 lutego 2025 r. „Złożone przez przedsiębiorcę we wniosku, oświadczenie które zawiera zapis art. 233 kodeksu karnego zostało złożone pomimo iż ustawa Prawo o ruchu drogowym nie przewiduje tej możliwości z powodu niedopatrzenia, iż wniosek o wpis został złożony na błędnym wzorze wniosku niż z Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 1 października 2004 r. w sprawie wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów”. „Z uwagi na wcześniejszą nieuzasadnioną praktykę osób zajmujących się prowadzeniem spraw w zakresie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz nieaktualny wzór wniosku zawierający treść oświadczenia złożonego pod odpowiedzialnością zawartą w art. 233 Kodeksu Karnego tutejszy organ przyjmował przedmiotowe oświadczenia”.

Mając na względzie ww. ustalenia zobowiązuję Pana Starostę do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Dokonywania wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów na podstawie aktualnie obowiązującego wzoru wniosku, stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie wzorów dokumentów wymaganych dla wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia stacji kontroli pojazdów oraz kompletnego oświadczenia składanego na podstawie art. 83a ust. 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym.
2. Wzywania wnioskodawcy w trybie art. 64 § 2 k.p.a. o uzupełnienie braków formalnych, tylko w sytuacji, gdy podanie nie spełnia innych wymogów ustalonych w przepisach prawa.
3. Terminowego dokonywania wpisu przedsiębiorcy do rejestru działalności regulowanej, zgodnie z art. 83ac ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym.
4. Wskazywania w rejestrze przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, wymaganych danych wynikających z treści art. 83a ust. 3 pkt 2, 4 w związku z art. 83a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym.
5. Udostępniania w sieci teleinformatycznej numerów identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, zgodnie z wymogiem określonym w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców.
6. Bieżącego aktualizowania wykazu stacji kontroli pojazdów, zamieszczonego w sieci teleinformatycznej, na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Mławie.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- a) terminowego przekazywania do CEIDG, informacji o dokonanym wpisie do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz wykreśleniu wpisu z ww. rejestru, zgodnie z wymogiem określonym w art. 44 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 4 ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy;
- b) weryfikacji składanych przez przedsiębiorcę oświadczeń, o którym mowa w art. 83a ust. 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym, w celu niestosowania w nich zapisu art. 233 kodeksu karnego;
- c) zamieszczenia na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Mławie, aktualnego wzoru wniosku o wpis przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów;
- d) wydawania wnioskodawcom kompletnego, zawierającego stronę odwrotną, zaświadczenia potwierdzającego dokonanie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów;

- e) zachowania chronologii podczas dokonywania wpisów oraz zmian danych we wpisie, w rejestrze przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego
Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/