



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 24 kwietnia 2025 r.

WK-I.431.1.17.2025

Pan
Romuald Reszka
Starosta Powiatu Warszawskiego Zachodniego

Starostwo Powiatu Warszawskiego Zachodniego
ul. Poznańska 129/133
05-850 Ożarów Mazowiecki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej², kontrolerzy: Kamila Merchel – starszy inspektor wojewódzki oraz Krzysztof Florek i Dariusz Lichtblau – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadzili w dniach od 3 do 21 marca 2025 r. kontrolę problemową w Starostwie Powiatu Warszawskiego Zachodniego, z siedzibą w Ożarowie Mazowieckim przy ul. Poznańskiej 129/133.

Zakres kontroli obejmował realizację zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów oraz prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 17 lutego 2025 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 9 kwietnia 2025 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Staroście wystąpienie pokontrolne.

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428).

² Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224).



Kontakt:

telefon: (+48) 22 695 69 95
adres e-mail: info@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:

plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

I. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.

W okresie objętym kontrolą Starosta Powiatu Warszawskiego Zachodniego dokonał 16 zmian wpisów w rejestrze przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów. Nie dokonywano wpisów oraz wykreśleń z rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, jak również nie wydawano decyzji w sprawie odmowy dokonania wpisu do rejestru działalności regulowanej oraz decyzji w sprawie zakazu wykonywania działalności objętej wpisem.

Badaniu poddano 8 zgłoszeń zmian danych objętych wpisem, stwierdzając że dokonane zostały zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego. Zgłaszane zmiany nie dotyczyły rozszerzenia działalności.

W trakcie trwania czynności kontrolnych organ przedłożył rejestr przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów prowadzony zarówno w formie elektronicznej w postaci wydruków z aplikacji Portal Starosty oraz w formie papierowej.

Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru organ prowadzi akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców³.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nieudostępnienie w sieci teleinformatycznej numerów identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów⁴, czym naruszono wymóg określony w art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców.
2. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, o którym mowa w art. 83a ustawy Prawo o ruchu drogowym⁵, w postaci elektronicznej oraz papierowej, różniących się danymi określonymi w art. 83a ust. 3 powyższej ustawy, tj.:
 - a) rejestr prowadzony w postaci papierowej nie zawierał numeru identyfikacji statystycznej (REGON)⁶ oraz numeru w rejestrze przedsiębiorców w KRS⁷;
 - b) rejestr prowadzony w postaci elektronicznej w Portalu Starosty nie zawierał zakresu badań, jakie przedsiębiorca zamierza przeprowadzać⁸ oraz aktualnych danych w zakresie zgodnym ze stanem zatrudnienia diagnostów⁹.

Jednocześnie stwierdzono rozbieżności w zakresie nazw firm przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, zamieszczonych w rejestrze prowadzonym

³ Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, ze zm.).

⁴ Dotyczy stacji kontroli pojazdów o kodach rozpoznawczych: WZ/004, WZ/010, WZ/015, WZ/017, WZ/019/P, WZ/020/P, WZ/024/P, WZ/033, WZ/035/P, WZ/038/P, WZ/039.

⁵ Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251).

⁶ W przypadku przedsiębiorców posiadających taki numer.

⁷ W przypadku przedsiębiorców posiadających taki numer.

⁸ Dotyczy stacji kontroli pojazdów o kodach rozpoznawczych: WZ/032/P, WZ/036/P, WZ/038/P.

⁹ Dotyczy stacji kontroli pojazdów o kodach rozpoznawczych: WZ/004, WZ/008/P, WZ/019/P, WZ/023/P, WZ/029/P, WZ/031/P, WZ/032/P, WZ/036/P, WZ/039.

w postaci papierowej, w aplikacji Portal Starosty oraz w sieci teleinformatycznej¹⁰.

W konsekwencji stwierdzenie, który rejestr zawiera prawidłowe i aktualne dane jest utrudnione.

Ponadto ustalono, że nie dokonano wykreślenia przedsiębiorcy prowadzącego stację kontroli pojazdów o kodzie rozpoznawczym WZ/026 z rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów prowadzonego w formie papierowej¹¹.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

II. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W okresie objętym kontrolą Starosta Powiatu Warszawskiego Zachodniego dokonał 14 zmian wpisów w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Nie dokonywano wpisów oraz wykreśleń z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, jak również nie wydawano decyzji w sprawie odmowy dokonania wpisu do rejestru działalności regulowanej oraz decyzji w sprawie zakazu wykonywania działalności objętej wpisem.

Badaniu poddano 7 zgłoszeń zmian danych objętych wpisem, stwierdzając że dokonane zostały zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu rejestrowego. Zgłaszane zmiany nie dotyczyły rozszerzenia zakresu szkolenia.

W trakcie trwania czynności kontrolnych organ przedłożył rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców prowadzony zarówno w formie elektronicznej w postaci wydruków z aplikacji Portal Starosty oraz w formie papierowej.

Dla przedsiębiorców wpisanych do rejestru organ prowadzi akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 43 ust. 5 ustawy Prawo przedsiębiorców.

Starosta udostępnił w sieci teleinformatycznej dane z rejestru, zgodnie z art. 43 ust. 4 ustawy Prawo przedsiębiorców.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, o którym mowa w art. 28 ustawy o kierujących pojazdami¹², w postaci papierowej oraz elektronicznej, różniących się danymi określonymi w art. 28 ust. 4 powyższej ustawy:

¹⁰ Dotyczy stacji kontroli pojazdów o kodach rozpoznawczych: WZ/005, WZ/006/P, WZ/015, WZ/023/P, WZ/027, WZ/029/P, WZ/033, WZ/036/P.

¹¹ Zgodnie z wyjaśnieniami organu kontrolowanego z dnia 12 marca 2025 r.: „(...) przedsiębiorca został wykreślony z rejestru w dniu 2 grudnia 2016 r.”.

¹² Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1210, ze zm.).

- a) rejestr prowadzony w postaci papierowej¹³ nie zawierał niektórych wymaganych danych, tj.:
- adresów należących do ośrodka szkolenia kierowców pomieszczeń biurowych, sal wykładowych i placów manewrowych, wraz z określeniem tytułu prawnego oraz dat określających okres, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tych obiektów;
 - numeru identyfikacji statystycznej (REGON)¹⁴;
 - pełnego adresu zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia kierowców oraz adresu ośrodka szkolenia kierowców¹⁵;
 - numerów rejestracyjnych pojazdów, którymi prowadzona jest nauka jazdy¹⁶;
 - numeru uprawnienia instruktora oraz aktualnych danych w zakresie zgodnym ze stanem zatrudnienia instruktorów¹⁷.
- b) rejestr prowadzony w formie elektronicznej w Portalu Starosty nie zawierał danych dotyczących tytułu prawnego do lokalu biurowego i sali wykładowej oraz aktualnej daty określającej koniec okresu, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tego obiektu¹⁸.

Jednocześnie stwierdzono rozbieżności w zakresie adresu ośrodka szkolenia kierowców¹⁹, a także nazw firm przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, zamieszczonych w rejestrze prowadzonym w postaci papierowej, w aplikacji Portal Starosty oraz w sieci teleinformatycznej²⁰. W konsekwencji stwierdzenie, który rejestr zawiera prawidłowe i aktualne dane jest utrudnione.

Ponadto dane zamieszczone w rejestrze prowadzonym w formie papierowej różnią się od danych zawartych w formie elektronicznej w Portalu Starosty w zakresie prowadzonego szkolenia²¹.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, ocenia się **pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości**.

¹³ Zgodnie z wyjaśnieniami organu kontrolowanego z dnia 12 marca 2025 r.: „W okresie kontrolowanym organ prowadził rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w formie elektronicznej za pomocą „Portalu Starosty” i jest to rejestr, o którym mowa w art. 28 ustawy o kierujących pojazdami. Równolegle był kontynuowany rejestr w formie papierowej prowadzony od roku 2004, który został wycofany i poddany procedurze archiwizacji w dniu 11 marca 2025”.

¹⁴ W przypadku przedsiębiorców posiadających taki numer.

¹⁵ Dotyczy ośrodka szkolenia kierowców o numerze ewidencyjnym 00301432.

¹⁶ Dotyczy ośrodków szkolenia kierowców o numerach ewidencyjnych: 00011432, 00061432, 00161432, 00271432, 00291432 oraz 00301432.

¹⁷ Dotyczy ośrodka szkolenia kierowców o numerze ewidencyjnym 00161432.

¹⁸ Dotyczy ośrodka szkolenia kierowców o numerze ewidencyjnym 00061432.

¹⁹ Dotyczy ośrodka szkolenia kierowców o numerze ewidencyjnym 00271432.

²⁰ Dotyczy ośrodków szkolenia kierowców o numerach ewidencyjnych: 00011432, 00291432 oraz 00301432.

²¹ Dotyczy ośrodka szkolenia kierowców o numerze ewidencyjnym 00161432.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Starostę Powiatu Warszawskiego Zachodniego do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, poprzez:

1. Udostępnianie w sieci teleinformatycznej numerów identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów.
2. Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów – jeżeli jest on prowadzony jednocześnie w formie papierowej i elektronicznej – zawierającego spójne oraz wszystkie wymagane dane określone w art. 83a ust. 3 ustawy Prawo o ruchu drogowym.
3. Wskazywanie w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców danych w zakresie tytułu prawnego do lokalu biurowego i sali wykładowej oraz aktualnej daty określającej koniec okresu, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tego obiektu.

Ponadto zwracam uwagę na konieczność:

- a) wskazywania jednakowych nazw firm przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów, w rejestrze prowadzonym w postaci papierowej, w aplikacji Portal Starosty oraz w sieci teleinformatycznej;
- b) wykreślania przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących stacje kontroli pojazdów prowadzonego w formie papierowej;
- c) wskazywania jednakowych adresów ośrodka szkolenia kierowców, a także nazw firm przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, zamieszczonych w aplikacji Portal Starosty oraz w sieci teleinformatycznej.

Odstępuje się od formułowania zaleceń pokontrolnych do nieprawidłowości i uchybień dotyczących prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w formie papierowej, w związku z wycofaniem tego rejestru i poddaniem go archiwizacji.

Przedstawiając powyższe informuję, że od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz zobowiązuję Pana Starostę do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Proszę o udzielenie powyższej informacji za pośrednictwem e-Doręczeń lub ePUAP.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego
Lesław Kuczyński
Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/