



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 24 kwietnia 2025 r.

WBZK-IV.431.3.3.2025

Pani Anna Skutela
Komendant Straży Miejskiej
w Mińsku Mazowieckim

Dotyczy: kontrola Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1763) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733, ze zm.), działając z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego:

1. nadkom. Arkadiusz Szczucki, ekspert Wydziału Prewencji KSP, upoważnienie Wojewody Mazowieckiego nr 55/WBZK/2025 z dnia 13 marca 2025 r.,
2. nadkom. Anna Kosiorek, ekspert Wydziału Prewencji KSP, upoważnienie Wojewody Mazowieckiego nr 56/WBZK/2025 z dnia 13 marca 2025 r.,

przeprowadzili w dniach 2 - 3 kwietnia 2025 r. kontrolę okresową Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim, ul. Konstytucji 3 Maja 1a, 05-300 Mińsk Mazowiecki.

Zakres kontroli obejmował:

- 1) prawidłowość wykonywania i dokumentowania czynności wynikających z art. 12 ustawy o strażach gminnych;
- 2) zasadność użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- 3) prowadzenie ewidencji, o których mowa w art. 9a ust. 1 ww. ustawy.



Kontakt:
telefon: (+48) 22 695 64 81
adres e-mail: wbzk@mazowieckie.pl
strona www: www.gov.pl/web/uw-mazowiecki

Adresy do doręczeń:
plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa
ePUAP: /t6j4ljd68r/skrytka
e-doręczenia: AE:PL-96129-72086-CJUVW-29

Kontrolą objęto okres od 1 lipca 2024 r. do 31 grudnia 2024 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole z czynności kontrolnych I.dz. PR - 2859/2290/25 z dnia 11 kwietnia 2025 r., działając na podstawie § 11 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733, ze zm.), przekazuję Pani Komendant Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Zgodnie z zakresem kontroli:

- I. Wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności, to jest:
 - 1) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;
 - 2) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
 - 3) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;
- 3a) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby w przypadku istnienia uzasadnionego podejrzenia popełnienia czynu zabronionego pod groźbą kary lub w związku z wykonywaniem czynności określonych w ust. 1 pkt 3 – na zasadach i w sposób określony w ust. 1c–1m;
- 3b) dokonywania sprawdzenia prewencyjnego osób doprowadzanych, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 7, w celu ochrony przed bezprawnymi zamachami na życie lub zdrowie osób lub mienie, a także w celu ochrony przed nieuprawnionymi działaniami skutkującymi zagrożeniem życia lub zdrowia;
- 4) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;
- 5) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;
- 6) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;
- 7) wydawania osobom poleceń określonego zachowania się w granicach niezbędnych do wykonywania czynności określonych w pkt 1-6;
- 8) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;

- 9) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;
 - 10) respektowania godności ludzkiej oraz przestrzegania i ochrony praw człowieka.
- II.** Użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.
- III.** Ewidencji, o której mowa w art. 9 a ust. 1 ustawy o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2021 r., poz. 1763), to jest:
- 1) etatów;
 - 2) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;
 - 3) wyników działań straży.
- IV.** Kontrola dokumentacji służbowej ww. skargi w zakresie prawidłowości realizacji czynności służbowych podejmowanych przez strażników.

Stwierdzono następujące nieprawidłowości, a także przyczyny i skutki ich powstania.

Ad. I. 4

W 32 przypadkach z 503 kontrolowanych druków wystawionych mandatów stwierdzono uchybienia w postaci braku określenia rodzaju dokumentu na podstawie, którego wystawiono mandat. Ponadto w 3 przypadkach stwierdzono brak zaznaczenia rodzaju mandatu jaki został nałożony. Przyczyną powstania w/w uchybień był brak staranności przy dokonywaniu wpisów.

Ad. III. 3.

W trakcie kontroli ewidencji wyników działania Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim w „Tabeli - pozostałe wyniki działania”, w punkcie dotyczącym „osoby doprowadzone do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania” nie stwierdzono przypadków doprowadzenia osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania. Jednakże w trakcie kontroli notatników służbowych ujawniono zapis świadczący o doprowadzeniu do miejsca zamieszkania 1 osoby. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze.zm.), osoby w stanie nietrzeźwości, które swoim zachowaniem dają powód do zgorszenia w miejscu publicznym lub zakładzie pracy, znajdują się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu albo zagrażają życiu lub zdrowiu innych osób, mogą zostać doprowadzone do izby wytrzeźwień lub placówki, podmiotu leczniczego albo do miejsca zamieszkania lub pobytu. Jednocześnie na

podstawie art. 40 ust. 3 strażnik straży gminnej doprowadzający osobę w stanie nietrzeźwości do izby wytrzeźwień lub placówki, jednostki Policji, podmiotu leczniczego albo do miejsca zamieszkania lub pobytu, sporządza protokół doprowadzenia w celu wytrzeźwienia, który musi zawierać wszystkie dane wymienione w art. 40 ust. 3 ww. ustawy. W powyższej sytuacji nie sporządzono protokołu doprowadzenia osoby do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania, oraz w notatniku służbowym stwierdzono brak udokumentowania sprawdzenia prewencyjnego, którego obowiązek wynika z § 7 ust. 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2019 r. w sprawie wykonywania niektórych czynności przez strażników gminnych (miejskich) (Dz. U. 2019 poz. 2484).

Przyczyną powstania ww. uchybień była niewłaściwa interpretacja przepisów Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151) oraz brak właściwego sprawowania nadzoru przez przełożonych.

W trakcie kontroli ewidencji wyników działania Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim w „Tabeli - pozostałe wyniki działania”, w punkcie dotyczącym „wydane dyspozycje usunięcia pojazdów w tym na podstawie art. 50a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym” stwierdzono 3 przypadki usunięcia pojazdów. W związku z powyższym poddano kontroli dokumentację dotyczącą holowania pojazdów na podstawie art. 50a ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), w której stwierdzono wydanie dyspozycji usunięcia pojazdów na drukach przewidzianych do usunięcia pojazdów na podstawie art. 130a Ustawy z dnia 20 czerwca 1997 roku Prawo o ruchu drogowym. Prawidłowy druk dyspozycji jaki powinien być zastosowany w powyższych przypadkach stanowi załącznik do Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 czerwca 2011 r. w sprawie usuwania pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub których stan wskazuje na to, że nie są używane (Dz. U. z 2022 r. poz. 1959).

Przyczyną powstania ww. uchybień był brak właściwego sprawowania nadzoru przez przełożonych.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią Komendant do podjęcia następujących działań:

1. Podjęcie niezbędnych czynności zmierzających do prawidłowego realizowania przepisów wynikających z Ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.).
2. Właściwej realizacji czynności dotyczących usuwania pojazdów w przypadkach, zakresie i trybie określonych w Ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251), Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 czerwca 2011 r. w sprawie usuwania pojazdów, których używanie może zagrażać

bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2285 ze zm.), oraz Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 22 czerwca 2011 r. w sprawie usuwania pojazdów pozostawionych bez tablic rejestracyjnych lub których stan wskazuje na to, że nie są używane (Dz. U. z 2022 r. poz. 1959).

Jednocześnie zobowiązuję Panią Komendant do przekazania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego

Hubert Kowalczewski

Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

1. Komendant Stołeczny Policji
2. Burmistrz Miasta Mińsk Mazowiecki

Sprawę prowadzi:

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Mazowiecki. Przetwarzamy Państwa dane osobowe wyłącznie w celu wykonania zadań Administratora, które wynikają z przepisów prawa oraz zadań realizowanych w interesie publicznym. Więcej informacji znajdą Państwo na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-mazowiecki/Przetwarzanie-danych-osobowych>, w zakładce „O urzędzie” – „Przetwarzanie Danych Osobowych”.